



INTENSJONSAVTALE

FOR Å BYGGE NY KOMMUNE

Mellom Rygge og Moss kommuner

1.0 Geografi og befolkning

1.1. Region

K2 utgjøres av de to kommunene Rygge og Moss. K2 har et samlet areal på 137 km² (landareal) og hadde 1. juli 2015 et totalt folketall på 47 319. Prognoser viser at den totale befolkningen i K2 samlet vil være opp mot 60.000 innbyggere i 2040 (SSB).

K2 har en svært sentral beliggenhet mellom Oslo og svenskegrensen, og er et samferdselsknutepunkt med fire-felts motorvei, dobbeltsporet jernbane, fergeforbindelse over Oslofjorden, havn og flyplass. Gjennom utbyggingen av dobbeltspor vil reisetiden med tog til Oslo reduseres til under 30 minutter. Det vil derfor være naturlig at K2 utvikles til å bli en kommune som ser mot Oslo, og videreutvikler sin attraktivitet for pendlere og for næringsvirksomhet med utgangspunkt i Stor-Oslo.

Innbyggere og næringsliv i regionen har god tilgjengelighet til arbeids-, utdannings- og opplevelsestilbud i hele Oslofjordområdet. Som følge av økt attraktivitet som bosted, har K2 hatt en betydelig økning i antall innbyggere og utpendling de senere årene. K2 har en tydelig målsetting om å satse sterkt på næringsutviklingen i kommunen for å sikre flere arbeidsplasser lokalt.

K2 er et vekstområde i Østfold, med høy bostedsattraktivitet, vakre omgivelser og gode tjeneste-, kultur- og fritidstilbud. Området har et særdeles rikt kulturlandskap med gode vilkår for landbruksproduksjon. Strandsonen langs Oslofjorden på til sammen 100 km utgjør en viktig naturkapital for K2, og kommunen kan omtales som Oslofjordens solside. K2 har særdeles attraktive rekreasjonsområder, blant annet rundt Vansjø.

K2 har som ambisjon om å bli regionhovedstad i en mulig fremtidig stor-region.

1.2 Tettsteder

Bevisst utvikling av stedsqualiteter og urbane kvaliteter er helt avgjørende for at K2 skal kunne framstå som en av de mest attraktive kommunene i Osloregionen. K2 har definert en tredelt senterstruktur med lokalsentre, områdesentre og kommunesentre.

Lokalsentrene er Larkollen og Vang. Disse skal videreutvikles på en måte som ivaretar både stedsqualiteter og funksjonelle hensyn og opprettholder dagens samfunnstjenester.

Områdesentrene er Halmstad og Kambo. Dette skal være viktige knutepunkt som utvikles slik at flest mulig kan få dekket sine servicebehov på en funksjonell og bærekraftig måte bl.a. ved utnyttelse av arealer og ved å tilrettelegge for størst mulig bruk av kollektive transportmidler.

Kommunesenteret er det sentrale byområdet i Moss og nordre del av Rygge. Hovedtyngden av regionens offentlige og private tjenestetilbud, kulturtilbud, handelsaktiviteter m.m. er etablert i kommunesenteret. Det er et kompakt byområde som gir gode muligheter for utvikling av miljøeffektive transportløsninger, gode kollektivtilbud og gang- og sykkelforbindelser. Det er viktig å utnytte de mulighetene som ligger i dette urbane området på en optimal måte til hele K2s beste. Bysentrum i K2 skal være sentrum i dagens Moss by, og avlastningsområdet for plasskrevende varehandel som man ikke har plass til i sentrum eller finner det hensiktsmessig å lokalisere i bysentrum, er området Høyden / Varnaveien.

2.0 Mål for K2

De følgende formuleringer uttrykker et ambisjonsnivå for K2, og fellesnemnda vil få i oppdrag å konkretisere målformuleringene.

2.1 Generell målsetting

K2 skal yte helhetlige og inkluderende tjenester og tilbud til alle innbyggere, brukere og næringsliv. K2 skal tilby felleskap for alle og muligheter for den enkelte. Kommunen skal være en regional kraft som gjør den til den mest attraktive kommunen langs Oslofjorden å bo og besøke, og et sted hvor lokalt, regionalt og internasjonalt næringsliv finner gode vekst- og utviklingsmuligheter. Utviklingen skal bygge på de fortrinnene K2 har med nærheten til Oslo, fantastisk kulturlandskap og et næringsliv i utvikling.

2.2 Kommunens hovedoppgaver

2.2.1 Tjenesteyter

K2 skal

1. Levere tjenester tilpasset den enkelte innbyggers individuelle behov
2. Videreutvikle profesjonelle fagmiljøer med tilstrekkelig kapasitet til å kunne utvikle og levere tjenester med god kvalitet og effektiv saksbehandling
3. Etablere en serviceinnstilt, moderne og digitalisert ny kommuneorganisasjon som ser muligheter, yter god service og har en ja-holdning til innbygger, medarbeider og næringsinitiativ
4. Sikre trygge og inkluderende oppvekstvilkår, med et mangfold av mestringsarenaer, som gir rom for alle og har blick for den enkelte
5. Yte en tjenesteproduksjon som bygger på tverrfaglig samarbeid med fokus på tidlig innsats og forebyggende arbeid
6. Gi tjenester som skal preges av kontinuerlig utvikling og innovasjon, og som løses med smartere og mer ressurseffektive løsninger enn i dag
7. Være en pådriver for digitalisering av tjenester og ta i bruk ny teknologi som kommer innbyggere og næringsliv til gode
8. Legge til rette for et likeverdig samspill med frivilligheten

2.2.2 Myndighetsutøver

K2 skal

1. Ivareta den enkelte innbyggers rettssikkerhet gjennom kompetent og profesjonell saksbehandling i alle tjenester og i alle ledd

2. Yte rask og effektiv saksbehandling
3. Sikre likebehandling for alle innbyggere
4. Ha en åpen og gjennomsiktig forvaltning med høy etisk standard
5. Ha kompetente fagmiljøer som kan utøve et selvstendig faglig skjønn og som benytter de muligheter og handlingsrom som ligger i lowverket
6. Ha en god forvaltningspraksis med høye krav til dokumentasjon, vedtakskompetanse og notoritet
7. Være offensiv når det gjelder å påvirke fylkeskommunale, regionale og nasjonale myndigheter i spørsmål som angår K2

2.2.3 Samfunnsutvikler

K2 skal

1. Være en næringsvennlig og attraktiv kommune for lokalt, regionalt, nasjonalt og internasjonalt næringsliv
2. Være i forkant og stimulere til omfattende utvikling av gründervirksomhet og kompetansearbeidsplasser
3. Videreutvikle og vedlikeholde gode og attraktive bo- og oppvekstmiljøer
4. Være en regional motor i utviklingen av et mangfoldig og variert kulturtilbud som stimulerer og utvikler både det frivillige og profesjonelle kulturlivet
5. Utvikle et levende bysentrum i Moss og legge til rette for et yrende folkeliv med en attraktiv gjestehavn
6. Utvikle sykkelkommunen K2 til å bli en av Norges topp 10 sykkelkommuner
7. Ha plankompetanse som bygger på innbyggermedvirkning og som sikrer en samordnet, effektiv og bærekraftig arealutnyttelse
8. Være en tydelig og samordnet aktør når det gjelder klima- og miljøpolitikk som tar vare på kulturlandskap og naturområder
9. Sikre innovative areal- og samferdselsløsninger som muliggjør effektive, enkle og miljøvennlige løsninger for innbyggere og næringsliv
10. Utnytte de særskilt gode forutsetningene for landbruk og legge til rette for bærekraftig ressursutnyttelse

2.2.4 Lokaldemokrati

K2 skal

1. Legge til rette for den enkelte innbyggers medvirkning og mulighet for å påvirke
2. Satse på nærmiljøarbeid og gi den enkelte innbygger, lag, forening og næringsliv mulighet til å gi uttrykk for sine synspunkter og delta i beslutningsprosesser, herunder vurdere ulike modeller for nærdemokrati
3. Vurdere å gjøre om interkommunale samarbeidsstrukturer til kommunale virksomheter
4. Være en åpen og transparent kommune

2.3 Kommunen som arbeidsgiver

Det vil bli av avgjørende betydning at man bevarer kompetanse inn i den nye kommunen, derfor er det også i kommunenes interesse å gi en jobbgaranti slik at man forsøker å sikre dette.

Frem mot 1. januar 2020 må det utarbeides en plan for både rekruttering og for kompetanseheving av ansatte.

For å sikre fremtidig kompetanse og nok faglært arbeidskraft, vil K2 være en lærebedrift. Kommunen skal tilby spennende læreplasser med dyktige veiledere og god faglig oppfølging. Ambisjonen er at K2 skal tilby 2 læreplasser per 1000 innbygger.

K2 skal

1. Sikre medbestemmelse og et godt samarbeid mellom partene
2. Gi en lønns- og arbeidsgaranti til sine faste ansatte som er omfattet av virksomhetsoverdragelsen. Denne skal gjelde i 4 år fra 1. januar 2020 og omfatter stillingsvern mot oppsigelse som følge av virksomhetens forhold
3. Ha en arbeidsgiverstrategi som bygger på nåværende strategier for de to kommunene; herunder:
 - Være en arbeidsgiver som skal ha utviklende, trygge, meningsfulle og helsefremmende arbeidsplasser. Medvirkning fra medarbeiderne skal sikre felles eierskap og oppslutning om helse-, miljø- og sikkerhetsmålene
 - Ha stolte og engasjerte medarbeidere som skaper gode resultater til beste for våre innbyggere
 - Ha ledere som er kompetente til å utøve lederskapet
 - Være en attraktiv arbeidsgiver som etablerer, utvikler og beholder riktig kompetanse
 - Øke nærværet (reduere sykefraværet)
4. Legge til rette for mangfold og inkludering, herunder bruk av praksis – og hospiteringsplasser

3.0 Organisering av lokaldemokrati

3.1 Kommunenavn, kommunevåpen og rådhus

Navnet på den nye kommunen skal være Moss kommune og kommunevåpenet skal være likt dagens kommunevåpen i Rygge. Rådhuset i K2 skal være nåværende Moss rådhus. Nåværende rådhus i Rygge skal også benyttes til kommunale tjenester.

3.2 Styrer, råd og utvalg

K2 skal ha formannskapsmodell med hovedutvalg, og i størst mulig grad ha gjennomgående representasjon.

3.2.1 Kommunestyret

Kommunestyret skal ha 49 medlemmer. Målet er at antallet reduseres etter valget i 2023.

3.2.2 Formannskap og utvalg/komiteer

Det anbefales at K2 har følgende utvalg:

- Formannskap
- Administrasjonsutvalg
- Kontrollutvalg
- 4 hovedutvalg:
 - Levekårsutvalg
 - Skole- oppvekst og kulturutvalg
 - Teknisk utvalg
 - Miljø- og samferdselsutvalg
- Råd for eldre
- Råd for funksjonshemmede
- Ungdomsråd
- Flerkulturelt råd

Øvrig politisk organisering og form på utvalgene, samt delegeringsreglement og godtgjøringsreglement vil utarbeides av fellesnemnda.

4.0 Tjenestetilbudet

4.1 Kvalitet på tjenestene

K2s befolkning skal ha et likeverdig tjenestetilbud uavhengig av bosted, personlig økonomi, etnisk bakgrunn og den enkeltes livssituasjon. Målet er best mulig levekår for alle, og reduserte sosiale forskjeller i befolkningen. Forebygging og tidlig innsats skal stå sentralt. Kommunens tjenester skal bidra til å fremme folkehelse, og kommunen skal arbeide systematisk og langsiktig for å tilby gode og tilrettelagte tjenester slik at man oppnår dette. K2 skal ha sterke fagmiljøer og legge til rette for samarbeid mellom ulike tjenesteområder. Brukere og innbyggere skal møtes med respekt og vennlighet. Tjenestene skal ha god kvalitet, være trygge, tilgjengelige, effektive og med kortest mulig ventetider.

Innenfor alle tjenesteområder i K2 skal man ha en tydelig ledelse og en klar strategi, som sikrer en sammenhengende tjenestekjede i stadig utvikling.

Det skal satses offensivt på tilrettelegging og samarbeid med frivilligheten basert på likeverd og respekt, innenfor områder hvor det er hensiktsmessig for begge parter. Offentlig og frivillig sektor har ulike, men komplementære roller, og et samarbeid må bygge på et prinsipp om at frivillighet skal supplere og ikke erstatte offentlige tjenester.

4.2 Beskrivelse av tjenestetilbud

4.2.1 Helse og omsorg

Den nye kommunen skal arbeide for at innbyggerne kan bo lengst mulig hjemme i egen bolig med høyest mulig funksjonsnivå. Det vil derfor satses på hjemmebaserte tjenester, forebygging, mestring og hverdagsrehabilitering. I K2 vil det være kraft til å satse på velferdsteknologi som gjør det mulig å gi tjenester på beste effektive omsorgsnivå. Innbyggerne skal få gode og helhetlige helse- og omsorgstilbud i sitt nærmiljø, med fokus på tverrsektorielt og tverrfaglig samarbeid. Spesialfunksjoner må samlokaliseres for å sikre sterke fagmiljø med relevant kompetanse.

Ved å sikre åpenhet og øke kunnskapen om vold i nære relasjoner, skal K2 ha fokus på å forebygge voldshandlinger. K2 skal videreutvikle konkrete tiltak knyttet til forebygging, ha høy kunnskap og kompetanse med basis i gjeldende felles handlingsplan om emnet, og tilby et godt hjelpetilbud.

K2 skal legge til rette for et verdig liv for eldre og personer med demens. Kommunen skal ha et sterkt fagmiljø som kan bidra til at personer med demens tidlig blir diagnostisert og utredet, og at tilpasset omsorg gis til den enkelte bruker og pårørende.

K2 skal tilby innbyggerne best mulig livskvalitet og en verdig avslutning på livet ved å gi profesjonell omsorg ved livets slutt til både pasient og pårørende.

Et styrket fagmiljø innen rus og psykiatri skal gi bedre, mer tilpassede og spesialiserte tjenester for innbyggerne. K2 skal følge opp egne og statlige ambisjoner på området. Et boligsosialt program skal sikre måloppnåelse og gjennomføringsevne i boligsosialt arbeid. K2 skal tilby boliger og booppfølgingstjenester for vanskeligstilte på boligmarkedet.

Folkehelsearbeidet, med fokus på både helsefremmende arbeid og forebygging, skal styrkes.

Barn og unge skal prioriteres ved at skolehelsetjenesten og helsestasjon styrkes og utvikles.

Det skal være ett felles NAV-kontor i kommunen. NAV-arbeidet skal baseres på arbeidsrettet brukeroppfølging. Kontakten mellom NAV-kontoret og det lokale næringslivet skal styrkes.

4.2.2 Oppvekst og undervisning

Dagens barnehage- SFO- og skolestruktur skal ikke endres som følge av etablering av K2.

K2 skal ha fokus på tverrfaglighet, og sikre at barn og unge får et helhetlig og tilpasset oppvekstilbud. Tverrsektorielt samarbeid skal styrkes og utvikles til barnets beste. Barn og unge skal ha medbestemmelse og høres i saker som angår dem.

Det skal legges vekt på gode overganger mellom de ulike pedagogiske tilbudene. Alle barn skal få realisert sitt potensiale gjennom helhetstenkning i oppvekstsektoren.

K2 skal ha full barnehagedekning. Kommunen skal ha en bred variasjon i barnehagetilbudet, både hva gjelder eierform og innhold/profil. Kommunen skal ha et styrket og bredt fagmiljø knyttet til spesialpedagogisk hjelp og for barn med nedsatt funksjonsevne.

Kommunen vil videreutvikle eksisterende tilbud og etablere ressursteam med spesialkompetanse innrettet mot barn i skole- og barnehagealder. Teamet skal arbeide helhetlig med minoritetsspråklige, atferdsproblematikk, lærerkompetanse og grunnleggende ferdigheter.

K2 skal ha en felles plattform i det systematiske anti-mobbearbeidet og ha som ambisjon å sikre at barn ikke opplever å bli mobbet i barnehagen eller på skolen.

Alle barn skal tilbys plass på sin nærskole, så langt det er mulig. Andelen som gjennomfører 13-årig skoleforløp skal økes. Dette skal sikres gjennom tidlig innsats i barnehage og skole.

Alle elever skal ha tilgang til teknologiske hjelpemidler og digitale læreverk. I tillegg skal det tilrettelegges for en praktisk innrettet skolehverdag. K2 skal delta i Ungt entreprenørskap.

Gode introduksjonsordninger og en helhetlig plan for integrering skal dekke behov for grunnleggende kvalifisering. Et sterkt fagmiljø skal, i samarbeid med lokalt næringsliv og NAV, fremme en rask overgang til arbeid eller videre utdanning, med fokus på individuell tilpassing.

Barnevernet samles i et sterkt og kompetent fagmiljø og K2 skal ha fokus på både helhetlig og individuelt tilpasset forebygging blant barn og unge.

Kommunen skal være en motor for å heve utdanningsnivået blant egne innbyggere. Det vil arbeides aktivt for å utvikle høyskoletilbudet i kommunen og et mulig samarbeid med Norges miljø- og biovitenskapelige universitet og andre sterke, relevante fagmiljøer.

4.2.3 Kultur, idrett, kirke og frivillighet

K2 skal være en sentral aktør i utviklingen av kulturlivet. K2 skal ha en kulturplan hvor det skal legges vekt på å være en stabil tilrettelegger som bidrar med infrastruktur og stimulerer til aktivitet og samhandling mellom alle kulturlivets aktører. Parkteatret er K2s og regionens storstue og kulturhus. K2 skal videre lage forutsigbare rammer for idretten og skal i løpet av sitt første år utarbeide en plan for idrett og fysisk aktivitet.

Det er viktig med et mangfold i aktivitetene samtidig som det legges til rette for utøvelse på alle nivåer. Desentraliserte barne- og ungdomstilbud vektlegges, og K2 skal tilstrebe å gi alle grupper mulighet til å delta i kultur- og idrettslivet. K2 skal ha en kulturskole som gir opplæring av høy faglig og pedagogisk kvalitet til barn og unge, og ha et fremtidsrettet bibliotektilbud inkludert kombinasjonsbibliotek i Rygge ungdomsskole. Frivilligsentralenes arbeid vil videreføres i K2.

K2 har en unik historie som skal formidles gjennom fornminner og kulturminner som Ryggelandskapet, pilegrimsleden og steinkirken fra middelalderen, Verket og Konvensjonsgården, lystgården Torderød på Jeløy fra 1700-tallet og Møllebyens industrihistorie fra 1800-tallet.

K2 skal legge til rette for åpen dialog og et godt samarbeid med ulike tros- og livssynssamfunn.

Kultur skal brukes i det identitetsskapende arbeidet for den nye kommunen frem til byjubiléet i 2020. Ved å formidle K2s historie gjennom et bredt spekter av aktiviteter og markeringer som for eksempel Rygge kirkes 850 års-jubileum, skal lag, foreninger og kulturinstitusjoner skape en felles plattform/identitet for innbyggerne. Christian Frederik-dagene og Bygdedagen i Rygge skal støttes slik at disse kan videreføres og utvikles.

Moss by- og industrimuseum har som hovedtema samtidsdokumentasjon, med vekt på viktige tidsskille i det 20.-21. århundrets industrialisering, arbeidsliv og byutvikling. Museet skal, sammen med Rygge museum og historielag, benyttes aktivt for å styrke innbyggerne i K2 sin kjennskap til felles lokalhistorie og identitet. Punkt Ø er fylkesgalleri for Østfold og en av landets knutepunktinstitusjoner som blir finansiert av kommune, fylkeskommune og staten. Galleri F 15 og samtidskunstbiennalen Momentum skal opprettholde sin sterke posisjon i kunstmiljøet og utvikles videre i henhold til innhold og anlegget på Alby.

4.2.4 Tekniske tjenester

Det etableres en felles enhet for byggesak og regulering. Innbyggerne skal enkelt kunne få hjelp til sine bygg- og planspørsmål, enten ved personlig oppmøte eller via digitale løsninger.

K2 skal arbeide for å være en klimanøytral kommune og være foregangskommune innen distribuert energiproduksjon og smart teknologi. Kommunen skal ta i bruk beste tilgjengelige løsninger på miljø, klima og energi, samt være i posisjon for innovasjon og forskning.

K2 skal prioritere samfunnssikkerhet og beredskap, og jobbe aktivt for – og investere i – innbyggernes trygghet og sikkerhet.

Gjennom en helhetlig og samordnet arealpolitikk skal det legges opp til en effektiv, bærekraftig og fremtidsrettet arealbruk og landbruksforvaltning. Hovedfokus er vekstmuligheter i tettstedene, et godt bysentrum og næringsarealer – samt sikring av skjærgård og kystlinje, kulturlandskap, matjord og et sterkt jordvern.

K2 skal ha en effektiv og miljøvennlig bil- og utstyrspark og en helhetlig tilnærming til planlegging, bygging, vedlikehold og drift av det kommunale veinettet.

K2 har en betydelig verdi i sin eiendomsmasse. Dette krever en organisasjon som kan ivareta og sørge for et tilstrekkelig vedlikehold. Det bør være en målsetting at vedlikeholdsetterslepet minimeres slik at tjenesteproduksjonen blir mest mulig effektiv.

4.2.5 Interkommunale tjenester

Interkommunale selskaper og samarbeid utgjør en stor grad av kommunal tjenesteproduksjon. Så langt som råd er skal disse organiseres som virksomheter innenfor K2, underlagt direkte folkevalgt styring. Øvrige kommuner som er med som eiere i disse selskapene/samarbeidene, og som ikke vil inngå i K2, tilbys å kunne kjøpe disse tjenestene. Øvrige interkommunale samarbeid og samarbeidsavtaler gjennomgås og revideres, eller avvikles.

5.0 Samfunns- og næringsutvikling

5.1 Regional aktør

Prognoser viser at den totale befolkningen i K2 samlet vil være opp mot 60.000 innbyggere i 2040. Dette gir gode forutsetninger for å befeste sin posisjon som et kraftsenter i regionen. For å sikre et godt samarbeid med regionale og nasjonale myndigheter og øke lokal innflytelse, er det av avgjørende betydning at K2 utnytter sitt potensial og handlingsrom ved å drive aktiv påvirkning. K2 skal bidra til et tett og strukturert samarbeid med nabokommuner, fylkeskommune og statlige aktører og søke en sterkere involvering i prosesser som påvirker kommunens forutsetninger og ansvarsområder. K2 vil ha potensiale til å bli en sterk aktør inn mot regionale og nasjonale myndigheter og befeste seg som Østfolds viktigste knutepunktkommune.

5.2 Næringsliv

Helhetlig planlegging og tilrettelegging for positiv samfunnsutvikling vil være svært viktig for å skape ønskede langsiktige rammer for næringsutvikling i K2. Kommunen skal i stor grad knytte næringskompetanse opp mot samfunns- og arealplanleggingen. Markedsføring av kommunen som et attraktivt nærings- og boområde vil være et viktig satsingsområde for K2. Det er viktig å skape forutsetninger for å tiltrekke seg nye bedrifter. Et godt utdanningssystem, gode og nok barnehageplasser, gode veier, osv. kan i et slikt perspektiv regnes som en del av næringspolitikken.

K2 har et arbeidsmarkedsunderskudd for gruppen sysselsatte med universitets- og høgskoleutdanning på 4 år eller mer. K2 har dermed en potensiell reserve av høyt utdannet arbeidskraft som man kan anta ønsker å arbeide i regionen istedenfor å pendle, hvis forholdene ligger til rette for det i form av bl. a flere kunnskapsintensive bedrifter.

K2 har høy bostedsattraktivitet, med nærhet til sjø og gode rekreasjonsområder. Kommunen har også en sentral beliggenhet nær Oslo, med jernbane, havn, flyplass og E6. I byer og tettsteder knyttes attraksjonskraften for næringsetablering nært til bosteds- og besøksattraktivitet og nærhet til kollektivknutepunkter. K2 har derfor gode forutsetninger for å være en attraktiv kommune for både gründere og mer etablerte bedrifter.

5.3 Samferdsel og infrastruktur

K2 har stort potensiale for fortetting og transformasjon, og en utvikling av sentrum mot nord, syd og vest gir mulighet for å tilføre kommunen betydelige urbane kvaliteter og forsterke bysentrum sin kontakt med sjøen. Gjennom utbyggingen av Follotunnelen i 2021 og nytt dobbeltspor gjennom K2 i 2023 vil reisetiden med tog til Oslo reduseres til under 30 min. I januar 2015 godkjente Regjeringen KVV for hovedvegssystemet i Moss og Rygge. Utfordringen for K2 blir å samkjøre planleggingen og utbyggingen av vei og jernbane.

Transport utgjør en stor miljøutfordring for kommunen. K2 er en bilbasert kommune, men med en nasjonal visjon med nullvekst i bilbasert transport, må transportvekst tas av kollektiv, gange og sykkel. Det er ønskelig at dette skal ligge til grunn i fremtidig planlegging innenfor samferdselssektoren i kommunen.

En eventuell innkreving av bompenger skal fortrinnsvis skje ved kommunens yttergrenser, med unntak av ordninger knyttet til havn/ferje/E6.

6.0 Økonomi

K2 skal ha et forsvarlig økonomisk handlingsrom for å sikre gode tjenester til innbyggerne. K2s økonomi skal være i balanse og utvikles til å bli solid i et langsiktig perspektiv. Budsjett og økonomiplan skal baseres på grundige vurderinger av kommuneproposisjonen, statsbudsjett og kommunens økonomiske rammevilkår. Kommunen skal ha et disposisjonsfond for å kunne håndtere uforutsette utgifter. Kommunen skal velge løsninger som tar klare miljø og klimahensyn.

Kommuneplanen for K2 skal være styrende for innretning av budsjett og økonomiplan. Netto driftsresultat skal være i samsvar med nasjonale anbefalinger. Lånegjelden skal være på et forsvarlig nivå. Kommunen skal betale ned på gjeld med avdrag som er lik eller større enn avskrivninger.

6.1 Forutsetninger

For kommuner som slår seg sammen ligger det økonomiske incentiver i form av dekning av engangskostnader (25 millioner) og reformstøtte (25 millioner). I tillegg får kommunen beholde basistilskuddet på 13,2 millioner pr kommune som om de var 2 kommuner i 15 år. Deretter trappes det ned med 20 % pr år over 5 år. Samlet utgjør dette inndelingstilskuddet 231 millioner. En målsetting for K2 er å ta ut effektiviseringspotensialet etter tre år.

Inndelingstilskuddet skal ikke benyttes til å dekke løpende drift, men ha en egen budsjettpost og benyttes til de prosjekter og tiltak som kommunestyret til enhver tid finner hensiktsmessig. Kommuner som ikke fatter vedtak om å bygge en ny kommune innen 1. juli 2016 vil miste både dekning av engangskostnader, reformstøtte og en vesentlig del av inndelingstilskuddet slik det er beskrevet over.

6.2 Effektivisering

Det er avgjørende for å lykkes at man fra dag én har fokus på forenkling og effektivisering. Effektiviseringspotensialet er betydelig. Samlet sett vil det bli behov for færre ledere på toppnivå og det vil være mulig å ta ut effekt andre steder i organisasjonen.

Fellesnemnda skal sette ned et utvalg som skal vurdere nivået på egenbetaling for tjenester, skatte- og avgiftsnivået. Vurderingen skal bygge på de to nåværende kommunenes nivåer. Fellesnemnda skal gjennomgå kommunenes eierposter i fond, stiftelser og aksjeselskaper.

6.3 Investeringer

Investeringsprosjekter innarbeidet i de tidligere kommunenes økonomiplaner når søknad om sammenslåing vedtas, prioriteres i den nye kommunens budsjett og økonomiplan. Det er en forutsetning at prosjektene er fullfinansiert i balansert budsjett/økonomiplan.

Netto lånegjeld¹ for Rygge er 1. januar 2019 beregnet til å være 53.000 kroner per innbygger. For Moss er tilsvarende tall 62.000 kroner per innbygger, investeringer i ny skole på Hoppern og rehabilitering av Parkteatret ligger inne dette beløpet.

K2 vil per 1. januar 2019 ha en samlet netto lånegjeld lik 2,8 mrd. kroner eller drøye 58.000 kroner per innbygger. Dette er lik landsgjennomsnittet i 2015.

Etter at vedtak om sammenslåing er fattet i de to kommunestyrene, skal investeringer som dagens Moss eller Rygge iverksetter før 1. januar 2020 og som påvirker de økonomiske rammevilkårene for K2 i stor grad, behandles i fellesnemnda.

6.4 Pensjon

Valg av en felles pensjonsordning vil bli en vurdering av den totale situasjonen til K2 og den eierskapsstrategien som den nye kommunen legger opp til. Fellesnemnda får seg forelagt ny saksutredning og fattet en avgjørelse om valg av pensjonsordning innen 1. januar 2019.

Uavhengig av løsning vil K2 gi en lønns- og arbeidsgaranti til de ansatte i Moss kommunale pensjonskasse. Denne skal gjelde i 4 år fra 1. januar 2020 og omfatter stillingsvern mot oppsigelse som følge av virksomhetens forhold.

¹ I netto lånegjeld er pensjonsgjeld, formidlings lån, ubrukte lånemidler og avdrag som skal betales fram til 01.01.2019 trukket ut.

6.5 Eiendomsskatt

Det må etableres ett felles eiendomsskatteregime i den nye kommunen. Takstene på skattepliktig eiendom må basere seg på like takseringsretningslinjer, og verdinivået på eiendommer og anvendelse av skattesats må være lik i hele kommunen. Fellesnemnda følger opp kravene i eiendomsskatteloven om å fornye takstgrunnlaget, samt behovet for å harmonisere nivået på eiendomsskatten fra 1. januar 2020.

For både Rygge kommune og Moss kommune inntretr pålagt omtaksering i løpet av kort tid. For Moss kommune inntretr pålagt omtaksering fra 1. januar 2020. Fellesnemnda vil derfor måtte ta de nødvendige skritt for å ha et nytt takstregime på plass fra 2020.

7. Sammenbyggingsprosessen

7.1 Fellesnemnda

Sammenbyggingsprosessen bør gjøres så effektiv og kortvarig som mulig, samtidig som en skal ha gode og åpne prosesser med grundig saksutredning, sterk politisk forankring i begge de gamle kommunene og god dialog med innbyggere og ansatte.

Når departementet har gjort vedtak om at kommunene kan slå seg sammen skal det opprettes en Fellesnemnd (Inndelingslova § 26). Fellesnemnda skal ha 22 medlemmer (og varamedlemmer) med 11 fra hver kommune. Medlemmene i fellesnemnda skal bestå av de to formannskapene, og for Rygge vil det tilsvare formannskapet med ytterligere 3 gruppeledere, supplert med en representant. Leder av Fellesnemnda skal ha dobbeltstemme, men det tilstrebes konsensus ved alle vedtak i byggefasen.

Medlemmene i Fellesnemnda skal velges og utgå av medlemmene i kommunestyrene. Fellesnemnda ledes av ordfører i Moss med ordfører i Rygge som nestleder. Skulle det skje endringer i ordførernes situasjon skal det foretas nyutnevning gjennom opprykk som også sikrer at begge kommunene sitter i ledelsen.

Fellesnemnda velger et arbeidsutvalg som gis myndighet til å gjøre vedtak i enkeltsaker eller i saker som ikke er av prinsipiell art. Arbeidsutvalget kan følge sammenbyggingsprosessen, fatte vedtak på områder fastsatt av fellesnemnda og innstille saker til denne i samarbeid med prosjektleder. Arbeidsutvalget består av leder og nestleder, samt tre representanter fra hver av kommunenes medlemmer i fellesnemnda.

Det skal opprettes et partssammensatt utvalg med ansvar for å drøfte arbeidsgiverspørsmål. Utvalgets politiske medlemmer skal bestå av de politisk valgte representantene i dagens to administrasjonsutvalg, supplert med de to ordførerne. De tillitsvalgte blir representert med tre representanter fra hver av dagens kommuner.

Fellesnemndas hovedoppgave er å samordne og gjennomføre arbeidet med den nye kommunen. Dette inkluderer forberedende arbeid med økonomiplan, arealplanlegging og budsjett for det første driftsåret etter opprettelsen av K2. K2 opprettes den 1. januar 2020.

Frem mot oppnevning av fellesnemnd skal det nedsettes en midlertidig fellesnemnd. Den midlertidige fellesnemnda skal bygge på de alminnelige regler om interkommunalt samarbeid (paragraf 27 i kommuneloven). Medlemmer som oppnevnes til den midlertidige fellesnemnda skal også oppnevnes som medlemmer i fellesnemnda. Den midlertidige fellesnemnda skal oppnevnes av bystyre og kommunestyre i juni 2016, så fremt positive vedtak om opprettelse av ny kommune er fattet.

Den midlertidige fellesnemnda skal ansette prosjektleder og etablere prosjektorganisasjon for sammenslåingsprosessen. Prosjektleder skal oppfylle kvalifikasjonene for å kunne tilsettes som rådmann i ny kommune. Prosjektorganisasjon og budsjett for denne skal etableres så raskt som mulig etter at den midlertidige fellesnemnda er oppnevnt. De to kommunene stiller hver sin ressurs til disposisjon for fellesnemnda fra og med august 2016. De to ressursene vil inngå i prosjektorganisasjonen når prosjektleder er tilsatt.

Vedtekter og godtgjøringsreglement for den midlertidige fellesnemnda vil forelegges de to kommunestyrene i juni 2016.

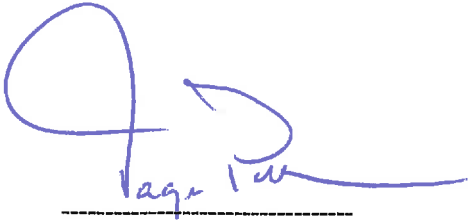
7.2 Ny kommune fra 1. januar 2020

Det nye kommunestyret vil velges ved ordinært kommunevalg i september 2019. Dette kommunestyret konstitueres med 49 medlemmer i november/desember 2019, men med virkning fra 1. januar 2020.

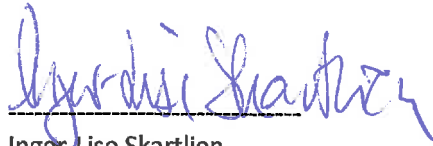
De to valgte kommunestyrene i Moss og Rygge forlenger sin valgperiode tom 31. desember 2019 og står for avviklingen av de to kommunene.

Forhandlingsutvalgets signaturer

Rygge, 20.4.2016



Tage Pettersen
Ordfører
Moss kommune



Inger-Lise Skartlien
Ordfører
Rygge kommune



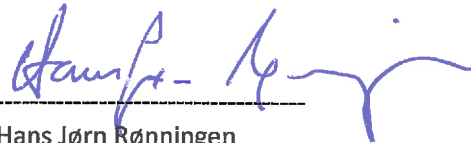
Hanne Tollerud
Gruppeleder for Ap
Moss kommune



Harald Fløgstad
Gruppeleder for H
Rygge kommune



Anne Bramo
Gruppeleder for FrP
Moss kommune



Hans Jørn Rønningen
Gruppeleder for Ap
Rygge kommune